

2025-04-29

Digitaliseringsstyrelsen i Danmark
NIS2@digst.dk

Internetstiftelsens bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om validering, verifikation og udlevering af domænenavnsregistreringsdata

Stiftelsen for Internetinfrastruktur ("Internetstiftelsen") ønsker at fremlægge vores synspunkter vedrørende *udkast til bekendtgørelse om validering, verifikation og udlevering af domænenavnsregistreringsdata* (herefter bekendtgørelsen).

Sammenfatning af Internetstiftelsens bemærkninger til udkast til bekendtgørelse

- Et krav om validering og verifikation af både e-mailadresse og telefonnummer ved registrering af domænenavne er et uforholdsmæssigt vidtgående krav for lavrisikodomæner.
- At derudover kræve validering og verifikation af både e-mailadresse og telefonnummer ved hver fornyelse eller årligt er også alt for vidtgående.
- At registranter skal bekræfte deres e-mailadresse og telefonnummer – det vil sige et krav om aktivt svar – med risiko for ellers at blive deaktiveret, er et alt for vidtgående krav.
- Genanvendelse af verifikation af en domæneindehaver bør ligeledes finde anvendelse, når en domæneindehaver har flere domænenregistreringer under forskellige topdomæner.
- Indføres bekendtgørelsen, vil det medføre yderligere byrder og omkostninger for vores registrarer og domæneindehavere, og vi forventer, at mange domæner med korrekte ejeroplysninger vil blive deaktiveret.
- Deaktivering af domænenavne vil i sin tur få store konsekvenser for de involverede parter og udgøre en risiko for stabiliteten på internettet.
- Internetstiftelsen anbefaler en risikobaseret tilgang, hvor registraren får mulighed for at vælge den kontaktform, der fungerer bedst for dem og deres kunder til formålet med verifikation.
- De foreslåede regler indebærer en overimplementering af et allerede vidtgående direktiv, og Internetstiftelsen henstiller til, at Digitaliseringsstyrelsen foretager en grundig gennemgang af konsekvenserne af udkastet og justerer det til en mere formålsbestemt og proportional regulering, inden det kan træde i kraft.

Indledning

Internetstiftelsen har ansvaret for internettets svenske topdomæne .se og varetager desuden driften og administrationen af topdomænet .nu. NIS2-direktivet stiller krav om ensartet anvendelse inden for EU, men implementeres nationalt. Ifølge Internetstiftelsen er det af største vigtighed, at national regulering ikke fører til fragmentering eller uoverensstemmelser mellem medlemsstaternes anvendelse.

22 % af alle .se-domæner og 8 % af alle .nu-domæner er registreret til domæneindehavere i Sverige, men administreres af danske registrarer. På den baggrund må det antages, at bekendtgørelsen, hvis den træder i kraft i sin nuværende form, vil have stor indflydelse på svenske domæneindehavere og den svenske internetinfrastruktur.

Når vi nedenfor skriver registry, henviser det til topdomænenavneadministrator i bekendtgørelsen, og med registrar henvises der til enheder, der leverer domænenavnsregistreringstjenester.

Vedrørende kravet om validering og verifikation af både e-mailadresse og telefonnummer ved registrering (§ 3)

Korrekte registreringsoplysninger er et vigtigt spørgsmål for Internetstiftelsen, og et område vi arbejder aktivt med i samarbejde med vores registrarer. Registries og registrarer i EU arbejder dog efter forskellige modeller, og det er efter Internetstiftelsens opfattelse afgørende, at reguleringer på området tager hensyn til dette.

Som nævnt ovenfor vil bekendtgørelsen, hvis den træder i kraft, berøre et stort antal domæneindehavere i Sverige. Både det svenske topdomæne .se og topdomænet .nu har et højt sikkerhedsniveau. At kræve validering og verifikation af både e-mailadresse og telefonnummer ved registrering under de givne omstændigheder, som foreslået, anses af Internetstiftelsen for at være uforholdsmæssigt vidtgående i forhold til formålet med NIS2-reguleringen, som er at bidrage til sikkerhed, stabilitet og robusthed i DNS.

Internetstiftelsen anbefaler en risikobaseret tilgang, hvor registraren får mulighed for at vælge den kontaktform, der fungerer bedst for dem og deres kunder til formålet med verifikation, hvilket efter vores opfattelse er i overensstemmelse med artikel 28 i NIS2-direktivet.

Vedrørende kravet om validering og verifikation af både e-mailadresse og telefonnummer ved fornyelse eller årligt (§ 3)

At derudover kræve validering og verifikation af både e-mailadresse og telefonnummer ved fornyelse eller årligt, med krav om deaktivering af domæner, hvis domæneindehaveren ikke reagerer, er efter vores opfattelse endnu et eksempel på en alt for vidtgående regulering af et lavrisikodomæne.

Indføres dette krav, vil det medføre yderligere byrder og omkostninger for vores registrarer og domæneindehavere, og vi forventer, at mange domæner med korrekte ejeroplysninger vil blive deaktiveret. Deaktivering af domænenavne vil i sin tur få store konsekvenser for de involverede parter og udgøre en risiko for stabiliteten på internettet.

En deaktivering af et domænenavn påvirker alt indhold under det specifikke domænenavn, for eksempel underliggende sider og e-mailadresser knyttet til domænet. Deaktivering er et meget indgribende tiltag. I sidste ende risikerer et deaktiveret domænenavn at blive permanent afregistreret og derefter frigivet til markedet igen efter "først-til-mølle"-princippet.

Vi har allerede i vores aftaler med registrarer en klausul, der fastslår, at hvis en registrar bliver bekendt med registreringer med forkerte ejeroplysninger, skal vedkommende kontakte domæneindehaveren og kræve, at oplysningerne rettes. Hvis de ikke rettes inden for en vis frist, skal registraren deaktivere domænet. Dette anser vi for at være et rimeligt krav til registrarer som led i en risikobaseret tilgang til at verificere ejerskab, mindske risikoen for falske eller forkerte oplysninger og opnå et højt sikkerhedsniveau.

Vedrørende hvordan verifikation af e-mailadresse og telefonnummer skal gennemføres (§ 3)

Ifølge Internetstiftelsen er kravene i udkastet til bekendtgørelsen om, hvordan e-mailadresse og telefonnummer skal valideres og verificeres, også alt for vidtgående.

Hvis en indehaver skal bekræfte sin e-mailadresse og sit telefonnummer – det vil sige et krav om aktivt svar – risikerer det at føre til et uforholdsmæssigt stort antal deaktiveringer, hvor indehaver overser, at de aktivt skal reagere, eller undlader at gøre det af frygt for, at der er tale om for eksempel phishing.

Vedrørende verifikation af en domæneindehaver med flere domænenavne under samme topdomæne (§ 3, stk. 6)

Internetstiftelsen ser det som positivt, at det tillades at genbruge verifikation af en domæneindehaver til flere domæneregistreringer. Efter vores opfattelse bør dette dog også gælde, når en indehaver har flere domæneregistreringer under forskellige topdomæner – for eksempel topdomænerne .se, .nu, .dk og .com – når de registrerede oplysninger er de samme, og kravene til verifikation ligeledes er de samme.

Afslutning

Internetstiftelsen er engageret i en retssikker, effektiv og proportional implementering af NIS2-direktivet.

De foreslåede regler indebærer en overimplementering af et allerede vidtgående direktiv, hvilket vil medføre yderligere byrder og omkostninger for vores registrarer og domæneindehavere, og vi forventer, at mange domæner med korrekte ejeroplysninger vil blive deaktiveret.

Som nævnt ovenfor medfører deaktivering af domænenavne betydelige konsekvenser for de involverede parter og udgør en risiko for stabiliteten på internettet.

Internetstiftelsen henstiller derfor til, at Digitaliseringsstyrelsen foretager en grundig gennemgang af konsekvenserne af udkastet og justere det til en mere formålsbestemt og proportional regulering, inden det kan træde i kraft.

Vi står til rådighed for dialog om forslaget og dets konsekvenser.

Om Internetstiftelsen

Internetstiftelsen er en uafhængig, erhvervsdrivende og almennyttig organisation. Vi arbejder for et internet, der bidrager positivt til mennesker og samfund.

Vi er en fond, og vores fundats fastslår at vi skal sikre en stærk og sikker infrastruktur for internettet, som opfylder nutidens og fremtidens behov i Sverige, samt fremme forskning, uddannelse og undervisning med fokus på internettet. Vi har ansvaret for internettets svenske topdomæne .se og varetager også drift og administration af topdomænet .nu. Indtægterne fra forretningsdriften finansierer en række initiativer, som har til formål at gøre det muligt for mennesker at bruge internettet på den bedst mulige måde og at formidle viden om brugen af internettet i Sverige samt digitaliseringens indvirkning på samfundet.

Vi tilbyder arrangementer og uddannelsesinitiativer, der gør det lettere at forstå og bruge internettets tjenester, og som bidrager til øget kompetence og flere møder, der fremmer internetinnovation. Vi støtter også forskellige selvstændige opgave- og forskningsprojekter, som på forskellig vis gavner udviklingen af internettet og giver forudsætninger for internetentreprenører og udviklere til at tage skridtet fra idé til færdigt produkt eller tjeneste. Med vores identitetsføderationer forenkler vi login og øger sikkerheden i identitets- og kontohåndtering for både brugere og udbydere af forskellige tjenester inden for skole- og sundhedssektoren.

Vi holder af internettet, tror på det og brænder for at dele vores viden. Vores vision er, at alle i Sverige ønsker, tør og kan bruge internettet.

Sagen er blevet forberedt af Vice President Registry Services Kristian Ørmen samt de seniorjuridiske rådgivere Clara Ludvigsson og Filippa Murath.

For Internetstiftelsen



Carl Piva