Svenska Bankföreningen

2009-06-30

Till Styrelsen i
Stiftelsen för Internetinfrastruktur
Box 7399
103 91 Stockholm

Frånträde av huvudmannaskap i Stiftelsen för Internetinfrastruktur

Bankföreningen får härmed anmäla att föreningen önskar frånträda sitt uppdrag enligt 5 § stadgarna för Stiftelsen för Internetinfrastruktur (Stiftelsen) att delta i förvaltningen av Stiftelsen och företräda denna. Anledningen, som utvecklas närmare nedan, är att Stiftelsen trots påpekanden från såväl PTS som Finansinspektionen samt Bankföreningen inte vidtagit eller avser att vidta de åtgärder som krävs för att förhindra att en domännamnsregistrering, som innehåller ordet "bank", strider mot lag. Om så sker inom loppet av fyra månader är föreningen dock beredd att ompröva sitt ställningstagande. Bakgrunden är följande.

Bankföreningen ingår i styrelsen för Stiftelsen efter en ändring av Stiftelsens stadgar år 2002, då förutom Bankföreningen även Svenskt Näringsliv, Svensk Handel och Konsumentverket inträdde som styrelseledamöter och huvudmän för Stiftelsen. Anledningen till utvidgningen av styrelsekretsen var ett önskemål från Stiftelsens sida att få en bredare representation från samhället. Bankföreningen såg därvid som sin uppgift att tillvarata allmänhetens intressen av en sund verksamhet i Stiftelsen vid tilldelning av domännamn.

Bankföreningens representant i styrelsen har under flera år sökt verka för att Stiftelsen ska ändra sina villkor och sin metod för registrering av domännamn som innehåller ordet "bank" så att Stiftelsen inte godtar domännamn i strid med bestämmelsen i 1 kap. 9 § lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse. Medlemmar i Bankföreningen har upplevt att registrering av vissa domännamn inkräktat på det särskilda skydd som begreppet "bank" har enligt nämnda lag och att syftet bakom registreringarna i många fall har varit att vilseleda allmänheten. Stiftelsen har dock, trots påstötningar från såväl Bankföreningen som Finansinspektionen (FI Dnr 07-3788) och PTS

Postadress	Gatuadress	Telefon	Telefax	Bankgiro	Plusgiro
Box 7603 SE-103 94 STOCKHOLM www.bankforeningen.se	Regeringsgatan 38	08-453 44 00	08-796 93 95	700-1779	505-8

(PTS-ER-2009:17), varken ändrat i sina villkor eller sin metod för registrering av domännamn som innehåller ordet "bank".

Såsom PTS påpekar i sin rapport har samhället ett intresse av att upprätthålla allmänhetens förtroende för verksamhet som bedrivs på Internet i största allmänhet och förtroendet för den samhällskritiska funktionen som bankväsendet utgör i synnerhet. Med hänsyn till den ställning Stiftelsen har i samhället, närmast liknande en myndighet som ska verka som en garant för att domännamnsystemet fungerar tillfredsställande och inte utnyttjas för otillbörliga syften, anser Bankföreningen att de åtgärder Stiftelsen avser att vidta med anledning av PTS rapport inte är tillräckliga. Mot denna bakgrund ser Bankföreningen sig nödsakad att frånträda sitt uppdrag som huvudman för Stiftelsen.

PTS rapport och Stiftelsens skrivelse
Den 26 mars 2009 publicerade PTS sin rapport "Tilldelning av domännamn under .se" efter genomfört tillsynsarbete för att bedöma om Stiftelsen bl.a. administrerar tilldelning av domännamn i enlighet med de krav som ställs i 7 § lagen (2006:24) om nationella toppdomäner.

PTS påpekar i sin rapport att myndigheten anser att Stiftelsen bör föra in beteckningen "bank" på sin spärrlista. På så sätt säkerställs att det sker en prövning av ansökningar om registrering av domännamn innehållande "bank" så att det inte sker registreringar som är i strid med lag.

Stiftelsen har, efter diskussion i styrelsen, i en skrivelse den 10 juni 2009 lämnat sina synpunkter på PTS rapport. Bankföreningens representant i styrelsen, Lars Lindgren, SHB, har avgivit skiljaktig mening i ärendet.

Bankföreningens synpunkter på Stiftelsens skrivelse
I lagen om nationella toppdomäner anges att en domänadministratör ska fastställa och ge offentlighet åt sina regler för tilldelning, registrering, avregistrering och överföring av domännamn under toppdomänen. Reglerna skall utformas så att förfarandet är öppet och icke-diskriminerande, med särskilt beaktande av skyddet för den personliga integriteten, användarnas intressen och andra allmänna intressen, samt utvecklingen inom Internetområdet. Trots detta godtar Stiftelsen i dag att dess regler för registrering medför att vem som helst kan registrera ett domännamn innehållande ordet bank utan någon som helst granskning av om registreringen sker i strid med gällande rätt.

Stiftelsen påpekar i sin skrivelse att bestämmelsen i nämnda paragraf inte hindrar andra än banker etc. från att registrera ett domännamn som innehåller bokstavskombinationen "bank". Stiftelsen påpekande är i och för sig korrekt vilket bl.a. framgår av förarbetena (prop. 1986/87:12 och 2001/03:139) till bestämmelsen. I förarbetena anges att vissa sammansättningar med ordet bank bör vara tillåtna t.ex. fall där ordet "bank" uppenbarligen används i betydelsen förråd och där sammansättningen är sådan att den inte kan föranleda något missförstånd. Att varje användning av ordet "bank" inte kan

anses som otillåten innebär dock inte att en domänadministratör kan underlåta att kontrollera att ett domännamn överensstämmer med gällande rätt innan registrering sker. Bankföreningen anser att detta granskningsansvar åvilar domänadministratören, i detta fall Stiftelsen, och att det inte kan vara i överensstämmelse med lagen om toppdomäner att domänadministratören godtyckligt överför ansvaret för granskning av lagenligheten på utomstående, t.ex. redan registrerade domäninnehavare.

Det är således Bankföreningens bestämda uppfattning att Stiftelsen, i och med att den åtagit sig uppgiften som domänadministratör, också åtagit sig att se till att registrering av domännamn sker i enlighet med gällande rätt.

Stiftelsen anför vidare i sin skrivelse att det inte finns några dokumenterade skadehändelser som kan hänföras till en felanvändning av ordet "bank" i domännamn men att Stiftelsen fäster avseende vid den oro som Finansinspektionen framfört för den potentiella risk för allmänheten som ett vilseledande domännamn skulle kunna medföra. Bankföreningen vill i detta hänseende betona att förbudet att använda ordet "bank" i andra sammanhang än de som anges i lagen är just för att skydda allmänheten för den potentiella risken för skada och därmed även skapa förutsättningar för en stabil marknad som kunderna har förtroende för (jfr. prop. 1986/87:12, FI dnr 07-3788).

Stiftelsen diskuterar därefter i sin skrivelse för- och nackdelarna med en för- respektive efterprövning vid registrering av domännamn i nu aktuellt avseende. Stiftelsen konstaterar i detta sammanhang bl.a. att det skulle strida mot lagkravet på "öppenhet och icke-diskriminering" om förprövning införs. Stiftelsen anger även att den saknar information om vilken verksamhet sökanden avser att driva under domännamnet vid registreringstillfället och att en förprövning skulle orsaka omfattande förseningar, åsidosätta slutanvändarnas intressen och göra registreringsförfarandet oförutsägbart. Sammantaget ställer Stiftelsen, med hänsyn till rättsäkerhetsaspekter, sig tveksam till att införa förprövning.

Som framgår av lagen om toppdomän ska domänadministratören utforma sina regler så att förfarandet är öppet och icke-diskriminerande. I detta ligger att namntilldelningen sker på ett sätt som ger möjlighet till insyn och garanterar att diskriminering inte sker (jfr. prop. 2004/05:175 s. 298). Att en domänadministratör uppställer regler som skyddar vissa ordkombinationer i enlighet med gällande rätt kan inte anses diskriminerande så länge domänadministratören ger offentlighet åt sina regler, exempelvis att möjligheten till användning av ordet "bank" är begränsad enligt lag och att domänadministratören därför måste göra en förprövning innan registrering. Kunden vet då vad den har att rätta sig efter vid en ansökan vilket innebär att ansökningsförfarandet är förutsägbart. Av förarbetena framgår även att domänadministratören ska iaktta allmänna intressen vilket bl.a. innebär att administratören kan reservera vissa ord (jfr. prop. 2004/05:175 s. 298). Sammantaget anser således Bankföreningen att det inte kan anses strida mot lagkravet på "öppenhet och icke-diskriminering" att reservera ordet "bank" eller att en sådan reservation skulle medföra att reglerna skulle bli oförutsägbara.

När det gäller möjligheten för Stiftelsen att få information om vilken verksamhet sökanden avser att driva under domännamnet anser Bankföreningen att det ligger i sakens natur att sökanden ska ange detta vid ansökningstillfället. Bankföreningen kan inte se att det skulle vara någon skillnad i detta avseende mellan den prövning som Stiftelsen bör göra och den prövning som en myndighet gör vid t.ex. en tillståndprövning. I båda fallen måste man kunna utgå från att sökanden uppger korrekta uppgifter avseende vilken verksamhet som sökanden avser driva eller om sökanden inledningsvis inte avser att driva någon verksamhet. Eftersom sökanden, enligt Stiftelsen villkor, är skyldig att anmäla ändringar i de uppgifter som angivits vid ansökningstillfället har Stiftelsen möjlighet att göra en ny bedömning om sökanden ändrar sin verksamhet eller överlåter domännamnet till annan.

Bankföreningen anser vidare att en förprövning medför en högre grad av rättsäkerhet för såväl den sökande som andra jämfört med en efterprövning. För det första skulle en förprövning innebära att kravet i 1 kap. 9 § lagen om bank- och finansieringsrörelse om skyddet för allmänheten och förtroendet för det finansiella systemet upprätthålls, för det andra skulle ansvaret för att en registrering inte strider mot lag ligga hos Stiftelsen och inte på allmänheten, för det tredje skulle en sökande dels inte riskera att få sitt domännamn avregistrerat, dels inte vara tvungen att erlägga onödiga avgifter för ett domännamn som senare kommer att avregistreras. Sammantaget skulle en förprövning således öka rättsäkerheten för såväl den sökande som för andra.

Med hänsyn till ovan anförda anser således Bankföreningen att tillräcklig grund föreligger för Stiftelsen att omgående ändra sitt regelverk i enlighet med PTS rekommendationer. Om så sker inom loppet av fyra månader är Bankföreningen beredd att ompröva sitt ställningstagande att frånträda sitt huvudmannaskap i Stiftelsen.

Med vänlig hälsning

SVENSKA BANKFÖRENINGEN

Ulla Lundquist
Verkställande direktör

Kopia till
VD Danny Aerts
PTS
Finansinspektionen
Konsumentverket
Sveriges Konsumenter
Bankföreningens styrelse